



An die  
Obfrau des Ausschusses für  
Petitionen und Bürgerinitiativen  
NAbg. Ursula Haubner  
Dr. Karl Renner-Ring 3  
1017 Wien

Die Vorsitzende

Sachbearbeiter/-in:  
Mag. Martina Cerny

Geschäftszahl:  
VA-6105/0021-V/1/2013

Datum:  
26. März 2013

**Betr.:** Bürgerinitiative Nr. 61 vom 27. Februar 2013 betreffend Absenkung des Mindestalters von 21 Jahren auf 18 Jahre bei der Familienzusammenführung von EhegattInnen und eingetragenen PartnerInnen unter Beteiligung von Drittstaatsangehörigen

Sehr geehrte Frau Vorsitzende!

Die Volksanwaltschaft bestätigt den Erhalt der Bürgerinitiative Nr. 61 betreffend „Absenkung des Mindestalters von 21 Jahren auf 18 Jahre bei der Familienzusammenführung von EhegattInnen und eingetragenen PartnerInnen unter Beteiligung von Drittstaatsangehörigen“.

Die Volksanwaltschaft hat die Problematik bereits in ihrem 34. Bericht an den Nationalrat und Bundesrat über das Jahr 2010 (S. 90) aufgegriffen.

Die mit 1. Jänner 2010 in Kraft getretene Änderung des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetzes (NAG), mit der das Alterslimit für Familienzusammenführungen unter Ehepaaren auf 21 Jahre angehoben wurde, führte damals zu mehreren Anfragen bzw. Beschwerden. Laut RV zum FRÄG 2009 soll das Alterslimit von 21 Jahren – statt wie bisher 18 Jahren – im Einklang mit Art. 4 Abs. 5 der Familienzusammenführungsrichtlinie 2003/86/EG als verstärkte Schutzmaßnahme vor arrangierten (Kinder)Ehen und Zwangsehen dienen. Die Richtlinie lässt allerdings einen Spielraum für die Mitgliedsstaaten dahingehend offen, ob Art. 4 Abs. 5 überhaupt umgesetzt bzw. welche Altersgrenze festgesetzt wird. Der österreichische Gesetzgeber hat das in der Richtlinie vorgesehene Maximum von 21 Jahren ausgeschöpft.

Die Volksanwaltschaft hielt in ihrem Bericht fest, dass diese Regelung Härten mit sich bringt und bei Betroffenen auf Unverständnis stößt. Begründet von Seiten der Gesetzgebung wurde und wird

diese Maßnahme mit der Verhinderung von Zwangsehen. Die Volksanwaltschaft möchte sich diesem Argument keineswegs verschließen, da insbesondere Frauen aus bestimmten Kulturkreisen durch arrangierte Ehen schon im Kinder- oder Jugendalter unter Druck der Familie die Selbstbestimmung genommen oder erheblich erschwert wird.

Relativiert wurde die Regelung allerdings durch die Rechtsprechung des EuGH im Fall Dereci (C-256/11 vom 15. November 2011) und in der Folge des VfGH. Dementsprechend gelten für in Erwerbsabsicht zuwandernde türkische Staatsangehörige gewisse Voraussetzungen des NAG nicht, da es sich um Verschärfungen der Zuwanderungserfordernisse seit dem EU-Beitritt Österreichs mit 1. Jänner 1995 handelt, so auch die Altersgrenze von 21 Jahren für Familienzusammenführungen. Der Volksanwaltschaft ist aus Prüfungsverfahren bekannt, dass türkische Staatsangehörige vor dieser Entscheidung des EuGH in mehreren Fällen ihre Geburtsdaten sogar gerichtlich ändern ließen, um die Altersgrenze zu umgehen. Für diese Personengruppe sind derartige Handlungen zwar nicht mehr erforderlich, für Angehörige anderer Drittstaaten gilt die Altersgrenze aber nach wie vor.

Wie die Volksanwaltschaft in ihrem 35. Bericht an den Nationalrat und Bundesrat über das Jahr 2011 (S. 145 f.) festhielt, stellte sowohl der VfGH (B 711/10) als auch der VwGH (2010/22/0087) fest, dass die Regelung mit der Familienzusammenführungsrichtlinie in Einklang steht und nicht unsachlich ist. Eine Verfassungswidrigkeit wurde somit nicht festgestellt.

Zu hinterfragen ist aber aus rechtspolitischen Überlegungen doch, ob die Regelung auch den angestrebten Zweck, nämlich arrangierte (Kinder)Ehen oder Zwangsehen durch diese Altersgrenze zu verhindern oder zu minimieren, erfüllen kann. Menschen mit 18 Jahren muss grundsätzlich die volle Entscheidungsfähigkeit über ihre Lebensplanung zugebilligt werden. Auch ist zu akzeptieren, dass in anderen Kulturkreisen Ehen in jüngerem Alter geschlossen und Familien gegründet werden. In den dargelegten Fällen türkischer Staatsangehöriger führte die Regelung sogar dazu, dass aufwändige Umgehungshandlungen von den Betroffenen selbst gesetzt wurden, um früher eine Familienzusammenführung zu erreichen.

Die Vorsitzende:

Volksanwältin Mag.<sup>a</sup> Terezija Stoitsits e.h.